

中国建筑业的适度规模与就业问题

金维兴

(西安建筑科技大学,西安 710055)

[摘要] 通过建筑业生产力要素特质及其对生产能力影响力的相关分析,提出了界定中国建筑业的适度规模的有用信息和改善其就业状况、实现产业文明的三项合理建议。

[关键词] 建筑业,适度规模,产业文明

建筑业规模的大小,直接影响建筑市场的供求关系,而供求关系失衡将导致无竞争状态或过分竞争,产生不公平交易并破坏正常的市场秩序。因此,研究和确定建筑业的适度规模,是关系到建筑业成长发展、就业、管理的重大问题。

1 建筑业规模及其影响因素分析

建筑业的规模,是指基于一定生产力水平并由其生产力要素的质和量所决定的生产最终建筑产品的能力。这种生产能力具体地说,是由建筑业从业人员的素质与数量、技术装备水平以及材料与制品的性能、质量和可加工程度等要素有机结合而形成的。但是,由于建筑产品及其生产过程技术经济特点的影响,这些生产要素对于建筑业生产能力的贡献度有着相当大的差别。

首先,由于中国建筑产品以钢筋混凝土及砖石砌块为主体,现有建筑材料及制品的性能、质量的改善及可加工程度,对提高建筑业生产能力的的作用相当有限。

其次,由于建筑产品形体庞大具有固定性、多样性,其基本生产过程的作业活动只能在施工现场进行并且是人机配合、以人为主的劳动过程,机械设备的工作过程不连续且多半是辅助性的。因此,虽然部分工序可以实现机械化、半机械化,甚至个别生产环节可以实现自动化,但总体上说,技术装备能力并不反映建筑业生产最终产品的能力。恰恰相反,建筑业增加产值(反映建筑业生产的最终产品及按进

度结算的中间产品的能力)主要还是靠增加人力。这种情况可从图1所作的分析得到充分说明。

图1对于技术装备率增长率和从业人员增长率与总产值增长率的相关分析,揭示了建筑业增加总产值对增加从业人员的依赖关系,说明了建筑业作为劳务密集型产业,其产业规模主要取决于从业人员即施工队伍的规模。这同工业产品的生产能力或规模的内涵是不同的。

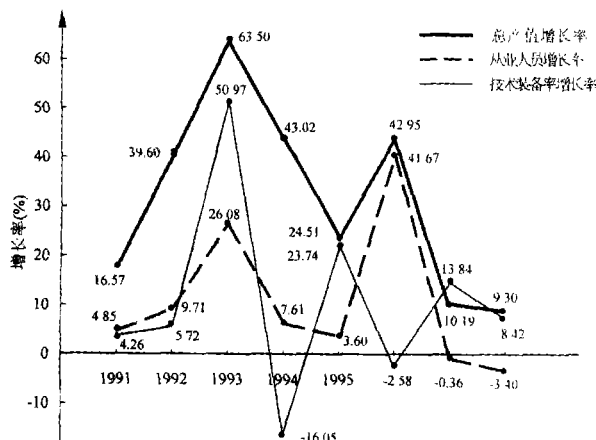


图1 中国建筑业的分析
(原始资料来源于同期中国统计年鉴)

2 中国建筑业的适度规模的界定

根据上文所作的分析,建筑业的适度规模主要是指其所拥有的生产能力与建设需求相平衡时的施工队伍的规模。适度规模是政府管理建筑业、调控建筑市场供求关系的一个基本依据,但它又是个很

国家自然科学基金资助项目。
本文于2000年11月30日收到。

难直接加以界定的问题,这主要是因为建筑市场需求取决于建设投资,而建设投资常常被人为地用来调控内需、刺激或抑制经济发展速度,因而具有波动性。这种波动性使我们很难在供求关系上确定一个哪怕是相对稳定的平衡点,其结果在建设需求的高

峰期膨胀起来的施工队伍,到了建设需求的低谷就会因生产力的过剩而产生巨大的浪费。对此,本项成果根据建筑与人类生产活动与生活的密切关系,通过建筑业从业人员的国际比较,提出一种以人口为基数确定建筑业适度规模的新的思路,参见表1。

表1 建筑业从业人员的国际比较(1991—1997年平均)

项目	中国	美国	日本	英国	韩国	德国
总人口 (万人)	11 9785.3 (123 626)	26 038.3 (26 790)	12 509.9 (12 607)	5 840.3 (5 901)	4 464.1 (4 599)	8 125.4 (8 206)
全产业从业人数 (万人)	67 188.86 (69 600.0)	12 185.62 (12 670.8)2	6 458.29 (6 557.0)	2 604.20 (2 668.2)	1 983.89 (2 104.8)	3 638.21 (3 580.5)
建筑业从业人数 (万人)	3 079.86 (3 449.0)	755.50 (830.2)	648.00 (685.0)	182.86 (186.5)	183.13 (200.4)	309.13 (327.1)
建筑业从业人数 总人口 (%)	2.56 (2.79)	2.90 (3.09)	5.18 (5.43)	3.13 (3.16)	4.08 (4.36)	3.80 (3.98)
建筑业从业人数 全产业从业人数 (%)	4.58 (4.96)	6.10 (6.55)	10.03 (10.45)	7.02 (6.99)	9.13 (9.52)	8.51 (9.10)

注:(1)括号内为1997年数据;

(2)原始资料来源:联合国《统计月报》1999年6月;国际劳工组织《劳工统计年鉴》,1998年;美国劳工部劳工统计局同期SIC。

从表1所示的资料可见,中国建筑业从业人员占总人口及全产业从业人数的比例,均低于美、日、英、德、韩等建筑业实力较强的国家的水平,这说明,中国建筑业目前的从业人员规模是不大的。基于这个事实,一方面考虑到中国人口因素的影响,另一方面也考虑到中国建筑业生产力水平总体还比较低的实况,结合中国经济发展以及建筑与人的关系等因素所决定的、未来中国建设需求的规模与增长潜力,我们认为中国建筑业从业人员(包括农村建筑队)占总人口的比例,可以控制在3%左右,高于3%可能会导致过分竞争,太低时就会影响必要的竞争。从市场机制比较成熟的国家的情况看,建筑业上述从业人员的规模能够维持绝大多数建筑企业正常生存与发展、并能保持建筑市场有一个适当的供求关系和竞争关系,这对于建立社会主义市场经济体制并正在着力发展经济的中国来说,是完全可以参照的。

3 中国建筑业就业问题

建筑业适度规模的界定,为该产业的成长发展、就业、管理提供了科学依据。但是,建筑业的就业问题,要受建筑市场需求波动的影响,还要结合建筑业的行业特点并考虑到生产力组织方式的要求,制定正确的政策,进行科学管理。从中国建筑业目前的就业情况来看,以下3个问题及建议应引起足够的重视。

3.1 适度规模与弹性

按照上文的结论,中国建筑业从业人员可以总人口的3%作为控制上限并以此作为建筑业的基本产业大军,保持相对稳定,这对中国建筑业的技术进步和成长是极为重要的。当建设需求非正常波动时,可以通过开拓国际市场来增加需求,或者以城市待业人员和农村剩余劳动力及其由他们临时注册结成的建筑队作为机动力量来补充或调整供给(进入或退出),以达到建筑市场供求关系的动态平衡。

需要特别指出的是,20世纪90年代以来,随着中国经济持续稳定的发展和政府扩大内需、增加基础设施建设投资以及住房制度的改革,中国建筑市场正处于黄金时代,建筑市场的供求关系总体是平衡的,因此中国建筑业目前没有对现有从业人员进行“下岗分流”的必要性。至于少数在计划经济体制下隶属于、并且长期服务于单一部门的专业化国有企业因国民经济结构调整引起建筑市场需求结构变化而面临困境的问题,应通过拓宽经营领域来解决;而大中型建筑企业改革中需进行的管理层与劳务层的分离,实际上只是一种生产力的重组活动^[1],不应该采用“下岗分流”的方式来进行。建筑业作为劳务密集型产业,在市场供求关系总体平衡的条件下让从业人员进入国企改革形成的失业队伍是不适当的。

3.2 退休年限与二次就业

由于建筑产品生产过程的活劳动多半是重体力

劳动并且工作条件较差,因此有必要适当降低从业人员的退休年龄,以保证劳动安全和施工队伍的年轻化。基于建筑业从业人员的工作性质,参照国外多数企业的类似作法,一般工程技术与管理人员的退休年龄可定为55岁;生产工人的退休年龄可定为50岁,少数高空作业及恶劣环境下工作人员的退休年龄还可再低些。与此同时,应以较大的幅度提高上述各类人员的工资待遇,使其在较短的工作年限中能为退休后的生活提供必要的积累。此外,退休职工也可根据自己的身体状况、家庭收入状况以及社会的需要,谋求适合于自己或自己力所能及的二次就业,这样对自己、对社会、对国家都是有利的。

3.3 使用通勤劳务,实现产业文明

所谓通勤劳务,就是施工作业人员能够从家庭或相对固定的住所早出晚归去工作,这是建筑业的高级就业方式。除水利枢纽工程、交通工程和大型

工矿建设项目外,中国建筑业在城市建设中应早日实现这种就业方式,只有这样才能改变城市建筑工地变为流动人口聚居点的状况,解决目前施工现场存在的人道、环境与治安问题,提高建筑业的产业文明度。

建筑业使用通勤劳务,目前在乡镇建设、小城镇建设中可以看到它的缩影。大城市和大中型城市由于建设规模、通勤条件和建筑市场与建筑业管理模式中存在的问题,采用通勤劳务这种就业方式需要进行综合治理。对此,读者可自行参阅本研究的相关成果^[2]。

参 考 文 献

- [1] 金维兴. 中国建筑业及其企业重组论. 建筑经济, 1999, (4): 6.
- [2] 金维兴. 21世纪中国建筑业管理模式的总体构思. 中国科学基金, 14(2): 105.

THE APPROPRIATE SCALE AND EMPLOYMENT OF CHINESE CONSTRUCTION INDUSTRY

Jin Weixing

(Xi'an University of Architecture & Technology, Xi'an 710055)

Abstract The thesis correlatively analyses the elementary characteristics of the productive force in Chinese construction industry and its effect on the productive capacity. Therefore the useful information to set appropriate scale for Chinese construction industry is provided. Meanwhile, three reasonable suggestions to improve the employment of the industry and to accomplish the industrial civilization are proposed.

Key words construction industry, appropriate scale, industrial civilization